La Nueva Base Naval del Callao: infraestructura estratégica para el desarrollo marítimo del Perú

Strategic Intelligence Facing transnational threats in an environment of regional interdependence

Vicealmirante Gonzalo Carrera Mazuelos. Ingresó a la Escuela Naval del Perú en 1986 y egresó en diciembre de 1990 como Alférez de Fragata. Es calificado en Guerra de Superficie e Ingeniería Naval. Ha realizado los cursos Básico de Inteligencia, Básico de Estado Mayor, Comando y Estado Mayor y Alto Mando, además de obtener una Maestría en Ingeniería Naval en la Universidad de São Paulo (Brasil). A lo largo de su carrera se desempeñó como Jefe de las Divisiones de Artillería, Guerra Antisubmarina, Control de Averías, Auxiliares y Electricidad a bordo del B.A.P. *Mariátegui*, y como Jefe del Departamento de Ingeniería del ex B.A.P. *Almirante Grau*. Asimismo, prestó servicios en el Estado Mayor General de la Marina, el Servicio Industrial de la Marina Callao, la Dirección General de Economía de la Marina, la Comandancia de la Cuarta Zona Naval, la Dirección de Alistamiento Naval y la Escuela Naval del Perú. Fue Agregado Naval del Perú en Brasil entre 2014 y 2015. También ejerció como Segundo Comandante del B.A.P. *Bolognesi*, Comandante del ex B.A.P. *Mollendo*, con el que realizó el Viaje de Instrucción al Extranjero 2008, y Comandante del B.A.P. *Palacios*. En 2018 asumió la Dirección del Instituto de Educación Superior Tecnológico Público Naval (CITEN). Ascendido a Contralmirante el 1 de enero de 2019, fue designado Director de Alistamiento Naval. En 2021 asumió la Dirección de la Escuela Superior de Guerra Naval y, posteriormente, la Dirección General de Educación de la Marina. El 1 de enero de 2022 fue nombrado Director Ejecutivo de la Dirección General del Material de la Marina y, el 5 de agosto de 2023, Subjefe del Estado Mayor General de la Marina. El 1 de enero de 2025 fue ascendido al grado de Vicealmirante y designado Director General de Educación de la Marina. Desde el 1 de enero de 2026 se desempeña como Director General del Material de la Marina.

Resumen: El Perú, por su ubicación geográfica y extensa costa sobre el océano Pacífico, posee una marcada vocación marítima que sustenta más del 90% de su comercio exterior. En este contexto, el puerto del Callao se constituye como un eje estratégico para la economía nacional y la proyección internacional del país. El presente artículo analiza el proceso de modernización de la Base Naval del Callao como parte de una visión integrada de desarrollo marítimo y portuario. La creciente demanda logística y la expansión del sistema portuario han generado la necesidad de reorganizar las instalaciones navales, optimizando el uso del espacio disponible sin afectar las capacidades operativas de la Marina de Guerra del Perú. Este proceso se enmarca en el Plan Nacional de Desarrollo Portuario (2012) y en el Plan Maestro de la Base Naval del Callao,

declarado de interés nacional en el año 2014. El proyecto contempla tres fases: fortalecimiento de la capacidad logística, desarrollo de infraestructura marítima especializada —incluida una nueva dársena naval— y modernización de servicios administrativos y de apoyo. Asimismo, la reorganización permitirá liberar terrenos a ser considerados áreas estratégicas para el desarrollo portuario, contribuyendo a la mejora de la eficiencia logística.

Con financiamiento estatal y cooperación internacional, especialmente a través del programa Foreign Military Sales (FMS), la iniciativa busca fortalecer la defensa nacional, incrementar la competitividad logística y consolidar al Perú como un hub marítimo regional.

Con financiamiento estatal y cooperación internacional a través del programa FMS, el cual se implementa bajo un esquema de acuerdo de Gobierno a Gobierno, conforme al convenio de Ayuda y Cooperación Militar suscrito entre el Perú y los Estados Unidos de América, en 1952, la iniciativa no solo fortalece las capacidades de defensa nacional, sino que también contribuye a incrementar la competitividad logística del país y a consolidar al Perú como un *hub* marítimo de alcance regional.

Palabras clave: Base Naval del Callao; infraestructura marítima; modernización; logística; desarrollo portuario.

Abstract: *Peru, due to its geographical location and extensive coastline along the Pacific Ocean, possesses a strong maritime vocation that supports more than 90% of its foreign trade. In this context, the Port of Callao constitutes a strategic axis for the national economy and the country's international projection. This article analyzes the modernization process of the Callao Naval Base as part of an integrated vision for maritime and port development. The growing logistical demand and the expansion of the port system have generated the need to reorganize naval facilities, optimizing the use of available space without affecting the operational capabilities of the Peruvian Navy. This process is framed within the National Port Development Plan (2012) and the Master Plan of the Callao Naval Base, which was declared to be of national interest in 2014. The project encompasses three phases: strengthening logistical capacity, developing specialized maritime infrastructure — including a new naval dockyard — and modernizing administrative and support services. Likewise, the reorganization will allow the release of land to be considered strategic areas for port development, thereby contributing to improved logistical efficiency. With state funding and international cooperation, particularly through the Foreign Military Sales (FMS) program, the initiative seeks to strengthen national defense, enhance logistical competitiveness, and consolidate Peru as a regional maritime hub. Through state funding and international cooperation under the*

FMS program, implemented through a Government-to-Government agreement framework in accordance with the Military Assistance and Cooperation Agreement signed between Peru and the United States of America in 1952, the initiative not only strengthens national defense capabilities, but also contributes to increasing the country's logistical competitiveness and consolidating Peru as a regional maritime hub.

Keywords: *Callao Naval Base; maritime infrastructure; modernization; logistics; port development.*

El Perú es, por naturaleza, un país marítimo. Su extensa costa sobre el océano Pacífico y su posición geográfica en la parte central de Sudamérica le otorgan una ubicación estratégica para el comercio internacional y la seguridad marítima regional. Más del 90% del comercio exterior peruano se transporta por vía marítima, lo que convierte a los puertos nacionales y particularmente al puerto del Callao, en elementos fundamentales para la economía y la proyección internacional del país.

En este contexto, la modernización de la infraestructura portuaria y naval constituye una prioridad para el Estado Peruano. El fortalecimiento de las capacidades logísticas y operativas del sistema marítimo nacional requiere una planificación de largo plazo que permita armonizar el desarrollo portuario con las necesidades de defensa y seguridad del país. Dentro de esta visión estratégica se inscribe el proceso de transformación y modernización de la Base Naval del Callao, una de las instalaciones más importantes de la Marina de Guerra del Perú.

Figura 1
Terminal Portuario del Callao



Fuente. https://apam-peru.com/

La Base Naval del Callao ha constituido históricamente el principal centro operativo, logístico y administrativo de la Marina de Guerra del Perú. Desde este espacio se desarrollan actividades esenciales para el sostenimiento de las fuerzas navales, el mantenimiento de las unidades marítimas y el soporte a diversas dependencias institucionales.

No obstante, el crecimiento sostenido del comercio marítimo y la expansión del sistema portuario del Callao han generado la necesidad de optimizar el uso del espacio disponible en el entorno portuario. En ese contexto, el Estado peruano ha impulsado una reorganización estratégica de las instalaciones navales, orientada a compatibilizar las necesidades del desarrollo portuario con la preservación y fortalecimiento de las capacidades operativas de la Marina de Guerra del Perú.

En el año 2012, la Autoridad Portuaria Nacional elaboró el Plan Nacional de Desarrollo Portuario, instrumento de planificación que establece los lineamientos para el crecimiento del sistema portuario peruano en el largo plazo. Dentro de este plan se contempla la expansión progresiva de las operaciones portuarias en el Callao, con el propósito de fortalecer su capacidad logística y consolidar al Perú como un hub regional en la costa del Pacífico sur. Para alcanzar este objetivo, resulta necesario optimizar el uso de los espacios portuarios disponibles y modernizar la infraestructura que sustenta las operaciones marítimas y logísticas.

En ese marco, el plan contempla la posibilidad de ampliar las áreas destinadas a operaciones portuarias sobre terrenos actualmente ocupados por instalaciones de la Base Naval del Callao. Esta situación motivó el planteamiento de un proceso de reorganización interna de la Base Naval, orientado a reubicar determinadas instalaciones dentro de sus propios terrenos, liberando espacios estratégicos para el desarrollo portuario sin afectar las capacidades operativas de la Marina de Guerra del Perú.

La expansión del puerto del Callao constituye un elemento clave para fortalecer la competitividad logística del país y consolidar su papel como punto de conexión entre Sudamérica y los mercados de la cuenca del Pacífico. En este sentido, la modernización de la Base Naval y el desarrollo portuario forman parte de una visión integrada de planificación marítima y territorial.

La reorganización de la Base Naval no responde únicamente a requerimientos vinculados al crecimiento portuario, sino también a la oportunidad de modernizar su infraestructura y fortalecer sus capacidades logísticas y operativas. La renovación de instalaciones, la optimización de espacios y la incorporación de

infraestructura moderna permitirán mejorar las condiciones de funcionamiento de la Institución Naval, asegurando su capacidad de respuesta frente a los desafíos presentes y futuros en el ámbito marítimo.

En ese contexto, y con la finalidad de efectuar la supervisión, coordinación y control de las actividades relacionadas con la proyección, desarrollo e implementación de la nueva Base Naval del Callao, la Marina de Guerra del Perú activó, en el año 2014, la Oficina de Desarrollo Especial de Proyección de la Base Naval del Callao, con el propósito de garantizar en el tiempo los intereses institucionales vinculados a este proceso.

Asimismo, en el año 2014 se declaró de interés nacional la elaboración del Plan Maestro de la Base Naval del Callao, decisión formalizada mediante el Decreto Supremo Nº 012-2014-DE, promulgado el 2 de octubre de ese año. Esta medida reconoció la importancia estratégica de la modernización de dicha infraestructura para el desarrollo marítimo y portuario del país.

La elaboración del Plan Maestro contó con el apoyo del gobierno del Reino de España, a través de la empresa Ingeniería de Sistemas para la Defensa de España S.A. (ISDEFE), entidad especializada en la planificación y desarrollo de proyectos vinculados al ámbito de la defensa. La participación de esta institución permitió incorporar experiencias internacionales y metodologías especializadas en el diseño y planificación de infraestructura militar y naval.

El Plan Maestro establece una hoja de ruta para el desarrollo progresivo de la nueva Base Naval, estructurada en tres grandes fases. Estas fueron declaradas viables en el Banco de Inversiones mediante tres proyectos de inversión que comprenden diversos componentes de infraestructura, equipamiento y servicios orientados al fortalecimiento de las capacidades logísticas y operativas de la Marina de Guerra del Perú.

Figura 1
Plan Maestro de la Base Naval del Callao



Fuente. Elaboración Propia

Fase I: Esta fase comprende el proyecto de inversión denominado "Recuperación y Mejoramiento de la Capacidad Operativa y Logística de la Dirección General del Material". Su objetivo es fortalecer las instalaciones logísticas y sanitarias destinadas al mantenimiento, abastecimiento y sostenimiento de las unidades navales, así como a la atención médica y hospitalaria del personal de la Marina de Guerra del Perú.

Las obras contempladas incluyen la construcción y modernización de edificaciones logísticas, talleres especializados, almacenes y diversos espacios destinados al soporte técnico y operativo de las fuerzas navales, contribuyendo al fortalecimiento de las capacidades institucionales y a una mayor eficiencia en el sostenimiento de las operaciones marítimas.

Fase II: Esta fase está orientada al proyecto denominado "Mejoramiento y Recuperación de los Servicios Operativos y Portuarios de las Fuerzas Navales en la Base Naval del Callao". Su objetivo es desarrollar y modernizar infraestructura marítima especializada que permita optimizar las operaciones navales dentro de la Base.

El proyecto comprende la construcción y mejoramiento de muelles, rompeolas, áreas de atraque y otras instalaciones portuarias destinadas al soporte de las fuerzas navales. Asimismo, contempla la implementación de una nueva dársena naval, la cual permitirá mejorar las condiciones de maniobra, atraque y mantenimiento de las unidades navales, fortaleciendo de manera significativa la capacidad operativa y logística de la Marina de Guerra del Perú.

Fase III: Esta fase contempla el proyecto denominado "Mejoramiento y Recuperación de los Servicios Administrativos y de Apoyo a las Dependencias en el Área de la Base Naval del Callao". Su finalidad es modernizar la infraestructura administrativa y los servicios de apoyo institucional necesarios para el adecuado funcionamiento de las diferentes dependencias de la Marina de Guerra del Perú.

Las obras previstas incluyen la renovación y adecuación de edificaciones administrativas, áreas de apoyo institucional y espacios destinados al funcionamiento de diversas dependencias vinculadas al ámbito educativo naval, contribuyendo a mejorar las condiciones de gestión, formación y soporte institucional.

El desarrollo de un proyecto de esta magnitud requiere la participación de instituciones especializadas en la gestión y ejecución de infraestructura

compleja. En ese contexto, el Cuerpo de Ingenieros del Ejército de los Estados Unidos (USACE, por sus siglas en inglés) participa brindando asistencia técnica, gestión de proyectos y supervisión de obras a través del programa Foreign Military Sales (FMS).

Esta cooperación se desarrolla bajo un esquema de acuerdo de Gobierno a Gobierno, en el marco del Convenio de Ayuda y Cooperación Militar suscrito entre el Perú y los Estados Unidos de América en 1952, permitiendo incorporar estándares internacionales de planificación, ingeniería y gestión en el proceso de modernización de la Base Naval del Callao.

El programa Foreign Military Sales (FMS) constituye un mecanismo de cooperación internacional que permite a países aliados del gobierno de los Estados Unidos de América acceder a capacidades técnicas, experiencia en gestión de proyectos y estándares de ingeniería aplicados al desarrollo de infraestructura militar. En este contexto, la participación del Cuerpo de Ingenieros del Ejército de los Estados Unidos (USACE, por sus siglas en inglés) contribuye a fortalecer los procesos de planificación, control y ejecución del proyecto, asegurando que las obras se desarrollen conforme a criterios técnicos rigurosos y altos estándares de ingeniería y construcción militar.

En relación con la Fase I del proyecto, en el año 2020 se suscribió un convenio específico con el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, mediante el cual dicho sector asumió el compromiso de realizar las gestiones necesarias para el financiamiento parcial del proyecto de inversión. Asimismo, como parte de los acuerdos establecidos, la Marina de Guerra del Perú efectuó la transferencia de un área aproximada de 20.76 hectáreas de terrenos de la Base Naval del Callao para la implementación y desarrollo del proyecto "Creación del Antepuerto del Callao y Mejoramiento de Vías de Acceso al Puerto y Antepuerto del Callao".

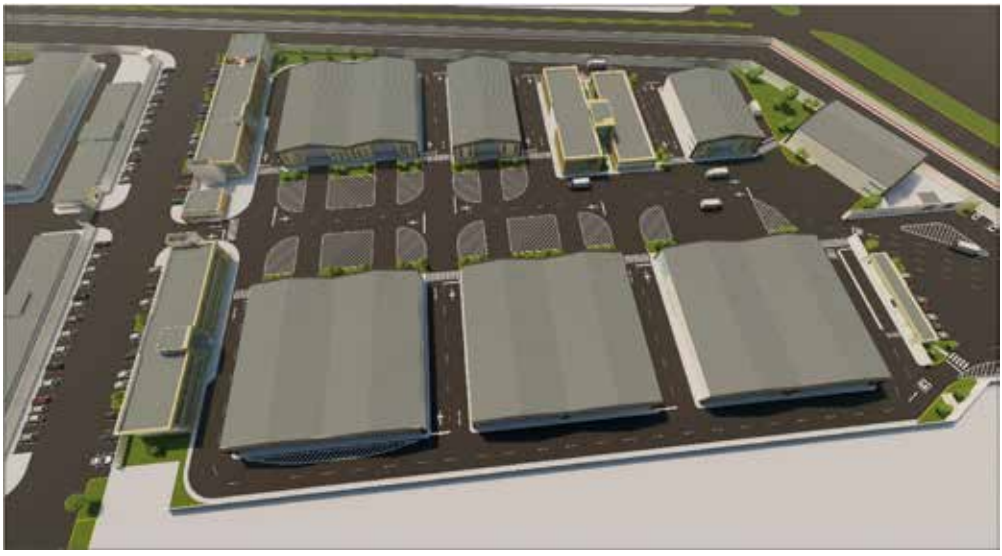
Como parte de esta fase del proyecto, se han ejecutado diversas obras de infraestructura logística. Entre las principales construcciones culminadas a la fecha destacan la nueva puerta N.° 1 de la Base Naval, la ampliación de un tercer carril en la avenida Contralmirante Mora y la construcción del estacionamiento adyacente a la puerta N.° 7.

Actualmente, se encuentra en ejecución el diseño y construcción de cinco edificaciones correspondientes al edificio administrativo de la Dirección de Contrataciones de la Marina, el edificio administrativo y dos prevenciones de la Dirección de Abastecimiento, así como un edificio de servicios. Asimismo, se encuentra pendiente el diseño y construcción de los pañoles del área

de abastecimiento. Estas instalaciones permitirán fortalecer los servicios de mantenimiento, abastecimiento y apoyo logístico que sustentan el funcionamiento de la Marina de Guerra del Perú.

De igual manera, la Ley de Endeudamiento del Sector Público para el Año Fiscal 2026 contempla recursos financieros hasta por un monto de S/ 477 000 000, destinados a continuar con la ejecución de este proyecto estratégico de modernización institucional.

Figura 3
Render de edificaciones del área logística correspondientes a la Fase I.



Fuente. Oficina de Desarrollo Especial de Proyección de la Base Naval del Callao.

Respecto a la Fase II, el proyecto registra avances significativos en los distintos componentes de su ejecución. Actualmente, se viene desarrollando el expediente técnico de la infraestructura marítima correspondiente a la nueva dársena naval, la cual comprende la construcción de rompeolas, muelles y otras instalaciones destinadas a optimizar las operaciones navales dentro de la Base Naval del Callao.

Esta infraestructura permitirá mejorar las condiciones de seguridad, maniobra y operatividad de las unidades navales, fortaleciendo las capacidades marítimas y logísticas de la Marina de Guerra del Perú. Asimismo, una vez culminado el desarrollo del expediente técnico, se dará inicio a la ejecución de las obras, para lo cual se cuenta con el financiamiento aprobado mediante Decreto Supremo, a través de una operación de endeudamiento interno hasta

por el monto de S/ 4 287 102 025.96, destinada a financiar parcialmente el citado proyecto de inversión.

Figura 4
Render de la nueva dársena y edificios del área operativa correspondientes a la Fase II.



Fuente. Oficina de Desarrollo Especial de Proyección de la Base Naval del Callao.

Respecto a la Fase III, la Ley de Endeudamiento del Sector Público para el Año Fiscal 2026 contempla recursos financieros hasta por un monto de S/ 1 509 000 000 destinados al financiamiento parcial del proyecto, por lo que se prevé iniciar su ejecución en el mediano plazo.

El financiamiento integral de los proyectos vinculados a la nueva Base Naval del Callao se realiza con cargo al presupuesto del Estado peruano, lo que refleja el compromiso nacional con el fortalecimiento de la infraestructura de defensa y el desarrollo estratégico del sistema marítimo del país.

La modernización de la Base Naval del Callao constituye, en consecuencia, una iniciativa de alta relevancia para el Perú como país marítimo. Este proyecto no solo permitirá mejorar la infraestructura y las capacidades operativas de la Marina de Guerra del Perú, sino también contribuir al desarrollo del sistema portuario nacional y al fortalecimiento de la competitividad logística del país.

A través de una planificación estratégica, el empleo de mecanismos de cooperación internacional y una visión integrada del desarrollo marítimo y portuario, el Perú avanza en la construcción de una infraestructura naval moderna capaz de responder a las exigencias del siglo XXI. En ese sentido, la nueva Base Naval del Callao representa un paso significativo hacia la consolidación de un sistema marítimo más eficiente, seguro y preparado para afrontar los desafíos futuros.